



*Проект со-финансируется
Европейским Союзом*



**«ОТКРЫТАЯ ДИАЛОГОВАЯ ПЛАТФОРМА
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ
НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ»**

16 апреля 2018 г.

г. Бишкек, Кыргызская Республика

ОРГАНИЗАТОРЫ И ПАРТНЕРЫ МЕРОПРИЯТИЯ

Предстоящее мероприятие организовано Местными общественными советами, ОФ «Открытый Институт Социальной Политики» и другими неправительственными организациями КР совместно с Институтом Густава Штреземанна (GSI) при поддержке Европейской Комиссии¹.

Проект финансируется Европейским Союзом



Европейский Союз включает в себя 28 государств-членов, объединивших передовые достижения, ресурсы и судьбы своих народов. На протяжении 60 лет совместными усилиями им удалось создать зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохранив при этом культурное многообразие, личные свободы и атмосферу терпимости. Европейский Союз неуклонно стремится передавать и приобщать к своим достижениям и ценностям страны и народы, находящиеся за его пределами.

Website: <http://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyzstan>



Институт Густава Штреземанна (GSI) был основан в 1951 году как независимый институт межнационального образования и Европейского сотрудничества. Европейский образовательный конференц-центр GSI в Бонне – независимое, внепартийное, некоммерческое учреждение политического образования граждан.



Совет по Правам человека (СПЧ) основан в 2005 году Омбудсменом и Верховным Судом Кыргызской Республики и Датским Институтом по правам человека с целью создания платформы конструктивного диалога между государством и гражданским обществом, продвигая Верховенство права и осведомленность о правах человека среди населения.



ОФ «Открытый институт социальной политики» основан в 2011 году с целью поддержки и развития идей и инициатив, имеющих социальный эффект и предлагающих новые подходы в социальной политике.

С 1 марта 2018 г. ОФ «Открытый Институт Социальной Политики» приступил к реализации проекта *«Открытая гражданская трибуна»*, направленного на усиление влияния Местных/городских/районных Общественных Советов (МОСы) на процессы принятия решений на местном уровне путем их усиления и институционализации.

Данный проект реализуется в рамках мини-грантовой программы «Усиление вовлеченности гражданского общества в Общественные Советы Кыргызстана» при финансовой поддержке Европейского Союза.

¹ Данное мероприятие проходит в рамках мини-грантовой программы «Усиление вовлеченности гражданского общества в Общественные советы в Кыргызстане», реализуемой ОФ «Открытый Институт Социальной Политики» при поддержке Европейской Комиссии.

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Программа Открытой диалоговой платформы в Кыргызской Республике**
- 2. Список участников Открытой диалоговой платформы в Кыргызской Республике**
- 3. «Деятельность ОСГО в КР как института социального партнёрства с государственными органами»**
- 4. «Практика и истории успехов взаимодействия Местных общественных советов в регионах КР с ОМСУ в решении вопросов местного развития»**
- 5. «Вопросы правового регулирования деятельности Местных общественных советов»; Обсуждение проекта меморандума «О реализации совместных инициатив Государственных органов КР, ОСГО, МОСов в решении вопросов местного развития»**
- 6. Положение «О местных общественных советах»**
- 7. Положение об этике в публичной сфере**
- 8. Меморандум о реализации совместных действий местных общественных советов, общественных советов государственных органов, государственных органов власти и органов местного самоуправления в решении вопросов местного развития.**

ПРОГРАММА

**«Открытая Диалоговая Платформа в Кыргызской Республике
по взаимодействию государственных органов и Общественных советов
на национальном и местном уровнях»**

Дата: 16 апреля 2018 г.

Время: 9:30 ч. – 14:00 ч.

Место: Конференц-зал отеля «Plaza Hotel», адрес: г. Бишкек ул. Тоголок Молдо, 52.

Модератор: Третьяков Александр Викторович – Эксперт по вопросам государственного управления. Директор ОО «Институт гуманитарного проектирования»

| Время | Мероприятия |
|--------------|---|
| 9:30-10:00 | Регистрация. Приветственный кофе-брейк. Показ видеороликов. |
| 10:00-10:20 | Открытие, приветственные слова: Торалиева Гульнура Тынчтыкбековна – Советник премьер-министра КР Никола Скарамуццо – Менеджер проектов Отдела по Сотрудничеству, Представительства Европейского Союза в КР. Искакова Жылдыз – координатор проекта ЕС «Усиление вовлечения гражданского общества в Общественные Советы в Кыргызстане». Баштовенко Светлана Николаевна – Автор и инициатор моделей Малых общественных советов (МОС) и Большого Общественного Совета. Президент ОО «Ресурсный центр для пожилых». |
| 10:20-10:40 | «Деятельность ОСГО в КР как института социального партнёрства с государственными органами» Карымшакова Гульмира Бексултановна – член Общественного Совета Министерства экономики КР. «Перспективы развития ОСГО КР» Ислам Мурсабеков – председатель ОС ФУГИ при ПКР. |
| 10:40-10:50 | Вопросы-ответы. |
| 10:50-11:10 | «Практика и истории успехов взаимодействия Местных общественных советов в регионах КР с ОМСУ в решении вопросов местного развития» Эсенгельдиева Гульмира – эксперт проекта ОИСП Карымшакова Асель – Член МОС, Чуйская область, Директор ОО «Интеграция сообществ» Муталип у. Бакыт – Председатель РОС, Нарынская область Серекбаев Умар – Председатель ГОС, Таласская область Намазова Айнаш – Член ГОС, Иссык-Кульская область Жороева Мухайё – Член МОС г. Ош Бапов Сейдаммат – Председатель МОС, Баткенская область Машаева Анаркуль – Председатель РОС, Джалал-Абадская область |
| 11:10-11:20 | Вопросы-ответы |
| 11:20-11:40 | «Вопросы правового регулирования деятельности Местных общественных советов»; Обсуждение проекта меморандума «О реализации совместных инициатив Государственных органов КР, ОСГО, МОСов в решении вопросов местного развития» Коваленко Галина Юрьевна – эксперт проекта ОИСП |
| 11:40-11:50 | Вопросы-ответы |
| 11:50-12:10 | Поддержка общественных инициатив по вовлечению граждан в Местные общественные советы Шаршеева Бегайым – менеджер программы малых грантов проекта ЕС «Усиление вовлечения гражданского общества в Общественные Советы в Кыргызстане» |

| | |
|-------------|---|
| | <p>Бупебаева Бибигуль – Директор ОО «Сельская жизнь», Иссык-Кульская область</p> <p>Камалова Райхан – Ассистент мини-грантового проекта, ОФ «Инсан-Лейлек», Баткенская область</p> <p>Сыдыков Темирбек – Председатель МОС с. Ат-Башы, Нарынская область</p> |
| 12:10-12:20 | Вопросы-ответы |
| 12:20-12:40 | <p>«Взаимодействие Общественных советов и СМИ»</p> <p>Уте Ланге – Руководитель Департамента по связям с общественностью Института Густава Штреземанна (GSI) г. Бонн, Германия</p> |
| 12:40-12:50 | Вопросы-ответы. |
| 12:50-13:20 | <p>Общая дискуссия по обсуждению механизмов взаимодействия.</p> <p>Подписание меморандума «О реализации совместных инициатив Государственных органов КР, ОСГО, МОСов в решении вопросов местного развития».</p> |
| 13:20-13:30 | Подведение итогов. |
| 13:30-14:30 | Обед |

**Список участников
«Открытой Диалоговой Платформы в Кыргызской Республике по
взаимодействию государственных органов КР и Общественных советов на
местном и национальном уровнях»**

| № | ФИО | Должность, организация |
|---|--------------------------------------|---|
| Жогорку Кенеш КР | | |
| 1. | Керезбеков Канат Керезбекович | Комитет Жогорку Кенеша КР по конституционному законодательству, государственному устройству, судебно-правовым вопросам и регламенту |
| 2. | Молдобекова Гулькан Сакиновна | Комитет Жогорку Кенеша КР по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению |
| 3. | Бараканова Салтанат Нурдиновна | Эксперт Комитета ЖК КР по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению |
| 4. | Никитенко Наталья Владимировна | Депутат ЖК КР |
| Аппарат Президента КР. Аппарат Правительства КР. Министерства и ведомства КР | | |
| 5. | Торалиева Гульнура Тынчтыкбековна | Советник премьер-министра КР |
| 6. | Уметова Айнура Эгембердиевна | Эксперт отдела финансово-экономического анализа и мониторинга развития Аппарата Президента КР |
| 7. | Исакунова Таалайкул Базаркуловна | Министр труда и социального развития КР |
| 8. | Кудайбердиева Гульмира Каримовна | Министр образования и науки КР |
| 9. | Батыралиев Талантбек Абдуллаевич | Министр здравоохранения КР |
| 10. | Абдылдаев Эрлан Бекешович | Министр иностранных дел КР |
| 11. | Исраилов Улан Джумабекович | Министр внутренних дел КР |
| 12. | Новиков Артем Эдуардович | Министр экономики КР |
| 13. | Салиев Бахтияр Усманович | Директор Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР |
| 14. | Шаикова Алина Кавылбековна | Председатель Государственной регистрационной службы при Правительстве КР |
| 15. | Айдаралиев Медетбек Курбанбаевич | Председатель Государственной службы миграции при Правительстве КР |
| 16. | Калиев Марат Темирбекович | Председатель Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве КР |
| 17. | Дикамбаев Азамат Шамильевич | Директор Национальный институт стратегических исследований КР |
| 18. | Курманбеков Нурбек Курманбекович | Начальник Управления социального развития Мэрия г. Бишкек |
| Общественные советы при государственных органах и Малые общественные советы | | |
| 19. | Султангазиев Айбар | Председатель Общественного совета Министерства здравоохранения КР |
| 20. | Султангазиева Анаркуль | Председатель Общественного совета Министерства иностранных дел КР |
| 21. | Смирнов Максим | Председатель Общественного совета Министерства |

| | | |
|-------------------------------|------------------------------------|--|
| | Алексеевич | юстиции КР |
| 22. | Раимбеков Нурадил | Председатель Общественного совета Министерства экономики КР |
| 23. | Карымшакова Гульмира Бексултановна | Член ОС Министерства Экономики КР, Бишкек |
| 24. | Тентиева Айнура | Председатель Общественного совета Министерства образования и науки КР |
| 25. | Баялинов Азамат | Председатель Общественного совета Министерства труда и социального развития КР |
| 26. | Джолдошев Нурлан | Председатель Общественного совета Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР |
| 27. | Абдрахманов Эркин Эмильевич | Председатель Общественного совета Государственной регистрационной службы при Правительстве КР |
| 28. | Ибраев Дамир | Председатель Общественного совета Фонда обязательного медицинского страхования |
| 29. | Чекирова Аида Кадыровна | Председатель Общественного совета Государственной службы миграции при Правительстве КР |
| 30. | Таалайбек Алыбаев | ОС МВД КР |
| 31. | Ислам Мурсабеков | Председатель ОС ФУГИ при ПКР |
| 32. | Муталип у. Бакыт | Председатель РОС Нарынского района, Нарынской обл. |
| 33. | Серекбаев Умар | Председатель ГОС г. Талас Таласской обл. |
| 34. | Намазова Айнаш | Член ГОС г. Каракол Иссык-Кульской обл. |
| 35. | Жороева Мухайё | Член МОС г. Ош |
| 36. | Бапов Сейдамат | Председатель МОС Катранского А/О Баткенской обл. |
| 37. | Карымшакова Асель | Член МОС с. Беловодское Чуйской обл., Директор ОО «Интеграция сообществ» |
| 38. | Машаева Анаркуль | Председатель РОС Сузакского района Джалал-Абадской обл. |
| 39. | Сыдыков Темирбек | Председатель МОС с. Ат-Башы Нарынской обл. |
| Приглашенные участники | | |
| 40. | Никола Скарамучцо | Менеджер проектов Отдела по Сотрудничеству, Представительство Европейского Союза в КР |
| 41. | Стефанос Кареклас | Руководитель проекта ЕС «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республике» |
| 42. | Гергие Банхеги | Ключевой эксперт по разработке законопроектов ЕС-проект «Поощрение верховенства закона в Кыргызской Республике» |
| 43. | Жылдыз Куватова | Национальный программный координатор по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин структуры «ООН-женщины» |
| 44. | Нурай Мамытова | Специалист проекта по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин структуры «ООН-женщины» |
| 45. | Айсулуу Камчыбекова | Страновой директор НПО «HelpAge International» |
| 46. | Салия Акулова | Директор ОО «Агенты перемен» |
| 47. | Уте Ланге | Руководитель Департамента по связям с общественностью Института Густава Штреземанна (GSI) |
| 48. | Коваленко Галина Юрьевна | Эксперт проекта ОИСП |
| 49. | Богатырев Валентин Борисович | Руководитель аналитического консорциума «Перспектива» |
| 50. | Чолпон Акматова | Координатор проекта FSDS |

| | | |
|---------------------|--|--|
| 51. | Мадеюев Ахмат Низамович | Эксперт Центра общественных технологий |
| 52. | Балтагулов Джалалбек Тюрегельдиевич | Председатель Ассоциации «Союз МСУ» |
| 53. | Касеева Назира | Тренер-консультант |
| 54. | Богатырев Валентин Борисович | Руководитель аналитического консорциума «Перспектива» |
| 55. | Идрисов Ноокат | Директор Международного центра некоммерческого права |
| 56. | Темирова Нурия | Директор ОФ «Фонд глобальных перемен» |
| 57. | Бупебаева Бибигуль | Директор ОО "Сельская жизнь", Иссык-Кульская область |
| 58. | Бекбасарова Гульнара | Директор Центра правовой и аналитической поддержки МСУ, Таласская область |
| 59. | Алымов Адылбек | Директор Центра стратегирования бюджетного процесса, Джалал-Абадская область |
| 60. | Камалова Райхан | Ассистент мини-грантового проекта, ОФ «Инсан-Лейлек», Баткенская область |
| 61. | Орозобекова Чолпон | Директор Института мира и инноваций «Булан», г.Бишкек |
| Организаторы | | |
| 62. | Третьяков Александр Викторович | Эксперт по вопросам государственного управления. Директор ОО «Институт гуманитарного проектирования» |
| 63. | Искакова Жылдыз | Координатор проекта ЕС «Усиление вовлечения гражданского общества в Общественные Советы в Кыргызстане» |
| 64. | Чокубаев Назар | PR-специалист проекта ЕС «Усиление вовлечения гражданского общества в Общественные Советы в Кыргызстане» |
| 65. | Шаршеева Бегайым | Менеджер программы малых грантов в рамках проекта ЕС «Усиление вовлечения гражданского общества в Общественные Советы в Кыргызстане» |
| 66. | Доолотова Далида | Ассистент проекта ЕС «Усиление вовлечения гражданского общества в Общественные Советы в Кыргызстане» |
| 67. | Сатаркулов Булат | Журналист проекта ЕС «Усиление вовлечения гражданского общества в Общественные Советы в Кыргызстане» |
| 68. | Машаева Венера | Руководитель Секретариата Совета по правам человека |
| 69. | Курманбекова Асель | Координатор проектов Совета по правам человека |
| 70. | Баштовенко Светлана Николаевна | Президент Общественного объединения «Ресурсный центр для пожилых» |
| 71. | Эсенгелдиева Гульмира | Исполнительный директор ОО «Ресурсный центр для пожилых» |
| 72. | Саломатина Юлия | PR-специалист ОО «Ресурсный центр для пожилых» |
| 73. | Шкурдюк Кристина | Координатор проекта ОФ «Открытый Институт Социальной политики» |

«Деятельность ОСГО в КР как института социального партнёрства с государственными органами»



Проект финансируется
Европейским Союзом



Деятельность ОСГО в КР как института социального партнёрства с государственными органами

г. Бишкек
2018 г

Министерства и ведомства

- Министерство экономики КР
- Министерство транспорта и дорог КР
- Фонд по управлению государственным имуществом при ПКР
- Министерство внутренних дел КР
- Государственная налоговая служба при ПКР
- Министерство труда и социального развития КР
- Государственная регистрационная служба КР
- Министерство юстиции КР
- Государственный комитет по делам обороны КР

Статистика

150 чел.

55 чел. - ОСГО

95 чел. - ГО

РЕСПОНДЕНТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ



Государственные органы



Организации Гражданского Общества



ОСГО, КС ОСГО



Население в целом



ОМСУ

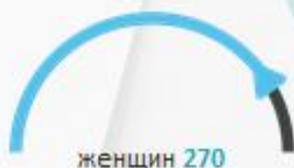


Бизнес



МОС

Всего было опрошено 455 человек из них:



Ожидания от ОСГО

Общественные советы

- Комплекс работ на долгосрочную перспективу
- Продукт ОСГО-качественные рекомендации и решения
- Эффективная работа в команде

Государственные органы

- Качественный продукт ОС – грамотные и профессиональные рекомендации для ГО
- Не надзорные, а партнерские отношения с ГО
- Нужны профессионально грамотные эксперты в ОСГО

Цели создания и деятельности ОСГО

Закон КР от 24 мая 2014 года № 74

Цель 1. Продвижение и обсуждение общественных инициатив, связанных с деятельностью министерств, государственных комитетов и административных ведомств

Цель 2. Содействие министерствам, государственным комитетам и административным ведомствам в подготовке и принятии качественных решений, имеющих общественно-значимый, в том числе стратегический, характер

Цель 3. Повышение прозрачности и эффективности использования министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами финансовых средств

Цель 4. Улучшение качества предоставляемых услуг населению министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами

Цель проектировочного семинара

Создать условия для преемственности достижений ОСГО при смене состава членов ОС, для обеспечения синергии качества государственных услуг населению.

Задачи проектировочного семинара

1. Основываясь на международном опыте, в партнерской деятельности, приобрести навыки работы в команде, тем самым обеспечив высокий уровень гражданской компетентности членов ОС.
2. Создать проекты документов, позволяющих ОСГО обеспечить достижение 4-х Целей, обозначенных в Законе об Общественных советах государственных органов.

Партнерство снизу вверх

| Страна | Мотив | Результат |
|--|----------------------------------|--|
| Бразилия | Борьба с коррупцией | Сильное социальное государство с прямой демократией |
| Эквадор | Борьба с коррупцией | Участие в формировании бюджета |
| Аргентина | Проблемы регионов. Коррупция | Влияние на политические решения и бюджет |
| Индия | Социальные региональные проблемы | Вовлеченность сообществ. Снята социальная напряженность |
| Албания | Коррупция. | Влияние на решения правительства |
| Африка (Камерун, Мадагаскар, Сенегал, Конго) | Проблемы регионов | Участие в политических решениях и бюджете |

Партнерство сверху вниз

| Страна | Мотив | Результат |
|-------------------|--|--|
| Китай | Мировое господство | Мировой рынок. Политическое влияние. |
| Германия | Инвестиции в местные бюджеты | Укрепление местной власти и бюджета |
| Великобритания | Проблемы регионов | Поддержка национального правительства |
| Новая Зеландия | Повышение качества государственных услуг | Высокое качество госуслуг. |
| Россия | Развитие регионов и решение социальных проблем | Решение социальных проблем на уровне отдельных сообществ |
| Кыргызстан | | Принят Закон об ОСГО |

Цель 1: продвижение общественных инициатив

Перечень предполагаемых документов:

- Контакты ответственных лиц по работе с ОИ должны быть на сайте и информационных материалах ОСГО с указанием места и времени их работы (Протокол);
- Инструкция по приему и обработке инициативы;
- Утвержденный протоколом ОСГО журнал регистрации ОИ;
- Требования к ОИ, которая представлена в ОСГО;
- Техническое задание для экспертизы ОИ;
- Инструкция / регламент передачи инициативы ГО;
- Форма мониторинга и оценка качества работы ОСГО по 1 цели.

Рекомендации

Почти все участники согласились с предложенными проектами документов, а также вносили свои рекомендации в части:

- Регламента взаимодействия ОСГО с ГО и МОС (Положения);
- Участия ОСГО в Коллегии ГО и Комиссии по преодолению коррупции и этики;
- Разработка сайта ОСГО или на сайте министерств открыть страничку для ОСГО;
- Система мониторинга и оценки качества деятельности ОСГО;
- Система регистрации и мониторинга ОИ, которые поступают в ОСГО, а также специальный бланк приема ОИ, имеющие соответствующую нумерацию по регионам;
- Механизмы гражданского участия в обсуждении вопросов министерства и ведомства.

Результаты семинара

- Создана **продуктивная команда** членов ОСГО и государственных служащих.
- Члены ОСГО приобрели навыки **коллективной мыслительной деятельности** в команде, в процессе работы над проектами документов.
- Созданы **проекты документов**, обеспечивающих возможность достижения
4-х Целей ОСГО согласно Закону об ОСГО.

«Практика и истории успехов взаимодействия Местных общественных советов в регионах КР с ОМСУ в решении вопросов местного развития»

«Развитие деятельности Местных общественных советов в регионах Кыргызской Республики: проблемные вопросы и перспективы»



ОО Ресурный центр для населения
720001, Кыргызстан
г. Бишкек, ул. Токтогула 95 перекр. ул. Раззакова
тел./факс: +996 312 59-15-06
моб. + 996 0170 679-553
www.ocr.kg



История возникновения МОС

В 1999 г. в 9 районах г. Балыкчи были открыты Общественно-профилактические центры (ОПЦ), которые курировались ОВД.

При данных центрах были открыты приемные Информационной службы социально правовых консультаций (ИССПК). Для работы с населением были привлечены юристы. В деятельность юристов стали подключаться активисты общественности, суды аксакалов, женсоветы и появились неформальные «советы», которые в последствии получили статус **«Малый общественный совет»**.

ОО Ресурный центр для населения
720001, Кыргызстан
г. Бишкек, ул. Токтогула 95 перекр. ул. Раззакова
тел./факс: +996 312 59-15-06
моб. + 996 0170 679-553
www.ocr.kg



Что такое МОС?

Малый общественный Совет (МОС) – организационная, территориально обозначенная структура, созданная на добровольных началах включающая в себя активистов общественности (квартальных, членов судов аксакалов), представителей правоохранительных органов, основной деятельностью которой является оказание комплексной социально-правовой помощи населению определенной территории.



ОО Ресурный центр для пожилых
720001, Кыргызстан
г. Бишкек, ул. Токтогула 95 перекр. ул. Разакова
тел./факс: +996 312 59-15-06
моб.+ 996 0770 679-553
www.oo.rk



Этапы создания Малых Общественных Советов

1. Проведение сельских сходов по следующей повестке:
 - презентация деятельности МОСов;
 - формирование МОСа по решению вопросов членов местного сообщества;
 - выборы представителей/членов МОСа.
2. Проведение установочного (первого) заседания для членов МОСа на котором:
 - разрабатывается регламент и механизм работы МОСа;
 - определяется/избирается председатель МОСов;
 - формируется график работы каждого члена МОСа;
 - разрабатывается план мероприятий МОСа;
 - определяется помещение для работы МОСа.
3. Подписание меморандума между МОС и Айыл Окмоту.
4. Объединение в сеть.



ОО Ресурный центр для пожилых
720001, Кыргызстан
г. Бишкек, ул. Токтогула 95 перекр. ул. Разакова
тел./факс: +996 312 59-15-06
моб.+ 996 0770 679-553
www.oo.rk



Организационная структура МОС



Географический охват МОСов



Задачи Малого Общественного Совета



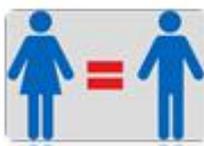
- Сотрудничество с ОМСУ, участие в круглых столах, заседаниях ОМСУ;
- Выявление членов сообществ для предоставления правовой, социальной и иной поддержки;
- Мониторинг качества жизни сообществ;
- Прием членов сообществ согласно графику;
- Повышение потенциала членов сообществ посредством информирования;
- Участие в бюджетных слушаниях своего района;
- Участие в эдвокаси-кампании;
- Проведение заседаний МОС;
- **Участие на Большом Общественном совете (БОС);**



План деятельности

Примечание: БОС является площадкой, на которую выносятся, обсуждаются и продвигаются наиболее острые проблемы и вопросы, с которыми сталкиваются трудящиеся мигранты и члены их семей и которые не были или не могут быть решены на уровне местного самоуправления и уровне Малых общественных советов на местах. Большое количество

МОСы решают проблемы по следующим направлениям:



- Правовое;
- Гендерное;
- Медицинское;
- Психологическое;
- Социальное;
- Вопросы насилия;
- Экономические и т.д.

ОО Ресурный центр для женщин
720001, Кыргызстан
г. Бишкек, ул. Токтогула 25 перекр. ул. Раззакова
тел./факс: +996 312 89-15-06
mob. А. 996 0770 679-553
www.rcw.kg



Достижения и проблемы Малых общественных советов (МОС)



ОО Ресурный центр для помощи
720001, Кыргызстан
г. Бишкек, ул. Токтогула 95 пересек ул. Разакова
тел./факс: +996 312 99-15-06
моб. + 996 0770 619-553
www.oodp.kg



Достижения МОС

- Создана сеть Общественных советов из 35 МОСов в 7 областях КР;
- Открыты бизнес предприятия: 1 пекарня, 4 теплицы, 1 цветочный магазин;
- Поддержаны более 20 бизнес идеи мигрантов и их членов семей;
- Открыто 1 швейный курс для членов семей мигрантов;
- 13 членов МОС избраны депутатами Местных Кенешей;
- Поднято более 1200 инициатив на местном и национальном уровне 73% из которых реализованы;
- МОСы участвуют в комиссиях по распределению револьверных фондов, способствующих улучшению экономических возможностей малоимущих семей;
- МОС участвуют в формировании местных бюджетов;



ОО Ресурный центр для помощи
720001, Кыргызстан
г. Бишкек, ул. Токтогула 95 пересек ул. Разакова
тел./факс: +996 312 99-15-06
моб. + 996 0770 619-553
www.oodp.kg





- МОС постоянно участвует на встречах по обмену опытом между партнерами (ОС, МОС, РОС) из разных регионов;
- МОС являются членами в комиссиях на уровне районов и областей.
- Более 3 млн сом выделены с местного бюджета на решение вопросов проблем семей мигрантов;
- Более 2 млн сом выделены для развития ДПД (малый и средний бизнес) членов сообществ;
- Более 500 детей мигрантов получили социальное пособие и лекарства ФОМС (вкл. консультации);
- Более 600 детей получили доступ к дошкольному образованию;
- Открыты более 10 детских садов для 452 детей;

ОО Ресурный центр для помощи
720001, Кыргызстан
г. Бишкек, ул. Токтогула 95 перекр. ул. Раззакова
тел./факс: +996 312 89-15-08
моб. + 996 0770 679-883
www.оо.кг



Проблемные вопросы в работе МОСов



ОО Ресурный центр для помощи
720001, Кыргызстан
г. Бишкек, ул. Токтогула 95 перекр. ул. Раззакова
тел./факс: +996 312 89-15-08
моб. + 996 0770 679-883
www.оо.кг



- Законодательно не закреплён статус МОСов;
- Отсутствие нормативно-правовой базы для деятельности МОС;
- Решения принимаемые МОСами не имеют силы;
- Работа на общественном начале, нет финансирования и постоянного офиса (технического оснащения);
- Текучесть членов МОС;
- Частая смена власти;
- Отсутствие постоянной диалоговой площадки для обмена информацией между секторами и уровнями;
- **Отсутствие механизма взаимодействия МОСов и ОСГО на национальном уровне;**



ОО Ресурный центр для помощи
720001, Кыргызстан
г. Бишкек, ул. Токтогула 25 пересек. ул. Разакова
тел./факс: +996 312 85-15-08
моб.А. 996 0110 619-553
www.oo.rcti.org



Внешнее взаимодействие

- граждане мало информированы о деятельности МОСов и не вовлечены в процессы обсуждения и решения вопросов ;
- слабая коммуникация с органами местного самоуправления, государственными органами и малыми общественными советами во всех областях ;
- несвоевременное информирование населения о предстоящих мероприятиях со стороны ОМСУ и госорганов и отсутствие в госорганах и ОМСУ книг обращений и предложений населения;
- представители ОМСУ не информированы о механизмах финансирования дополнительных услуг (аутсорсинг, социальный и муниципальный заказ);
- неполноценная инфраструктура общественного и личного доступа к интернету;
- современные информационные технологии с запаздыванием приходят в регионы;



Рекомендации:



- Необходимо придать МОСам официальный статус;
- Признание на национальном уровне;
- Усилить взаимодействие с другими МОСами и ОСГО на национальном уровне;
- На регулярной основе необходимо рассматривать вопросы о финансовых источниках для обеспечения деятельности МОСов;
- Развитие сети и разработка стратегии МОС;

ОО Ресурный центр для женщин
720001, Бишкек
г. Бишкек, ул. Токтогула 95 перекр. ул. Разакова
тел./факс: +996 312 55-15-05
моб.: +996 910 679-553
www.oca.kg



Взаимодействие между МОСами и ОСГО

Для выработки механизмов взаимодействия МОС и ОСГО на национальном уровне необходимо организовать единую площадку с участием всех 36 ОСГО КР и представителей МОС всех регионов КР, которая позволит выстроить единую позицию по взаимодействию ОСГО и МОС на национальном и региональном уровнях через совместно разработанные планы.

«Вопросы правового регулирования деятельности Местных общественных советов»; Обсуждение проекта меморандума «О реализации совместных инициатив Государственных органов КР, ОСГО, МОСов в решении вопросов местного развития»

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ

- ✓ Предпосылки необходимости правового регулирования МОСов
- ✓ Положение о МОС
- ✓ Положение об этике в публичной сфере
- ✓ Меморандум о реализации совместных инициатив

Предпосылки необходимости правового регулирования МОСов

- Опыт развития МОСов показал, что законодательство играет немалую роль в развитии такого института как местный общественный совет: необходимы специальные юридические средства регулирования подобной системы общественных отношений в целях упорядочения их деятельности и прогрессивного развития
- Изначально деятельность МОСов основывалась на основе подписанного Меморандума – соглашения, заключенного между партнерами, входящими в состав Большого общественного совета

Предпосылки необходимости правового регулирования МОСов

✓ В настоящее время МОСы:

- формально созданы на основании публично-властного предписания (чаще всего – приказ главы а/о или муниципалитета)
- имеют внутреннюю формализованную структуру
- закрепляют определенные вопросы, которые решает МОС
- качественный состав: преобладание в составе совета представителей общественных структур
- решения носят рекомендательный характер.

Предпосылки необходимости правового регулирования МОСов

- ✓ С 1999 года местные (малые) общественные советы, являясь эффективной диалоговой площадкой, играют значительную роль в общественном, экономическом, социально-культурном развитии местного сообщества
- ✓ Опыт формирования и развития системы деятельности малых общественных советов явился одним из передовых в Кыргызской Республике и нашел свою поддержку и развитие во всех регионах страны. Практика создания МОСов в регионах КР стала повсеместной, создана новая система государственно-общественного взаимодействия в системе муниципального управления
- ✓ В настоящее время деятельность МОСов приобретает помимо совещательных, консультативных функций, специфику мониторинговой, аналитической и экспертной деятельности по вопросам местного развития.

Предпосылки необходимости правового регулирования МОСов

Выявленные проблемы:

- отсутствие единого нормативного акта, регулирующего вопросы создания и деятельности МОСов и содержащего в себе механизм, на основе которого возможна организация участия диалога органов местного самоуправления, государственных структур на местах и общественности в качестве постоянного процесса
- отсутствие регламентации и разграничения прав МОСов и обязанностей государственных органов и ОМСУ по отношению к ним, а также нормативного закрепления обязанности власти рассматривать рекомендации МОС и выносить по ним решения
- отсутствие типовых документов, регламентирующих деятельность МОСов, например, регламентов, и определяющих такие вопросы, как формирование структуры МОС, полномочия и статус членов МОС, определение повестки дня и т.п.

Предпосылки необходимости правового регулирования МОСов

Анализ законодательства КР показал, что непосредственность участия местного сообщества в реализации местного самоуправления осуществляется в 3 формах (п.3. ст.7 З-на об МСУ)

- 1) обсуждения всех важных вопросов общественной и государственной жизни и вопросов местного значения на собраниях (сходах) членов местного сообщества;
- 2) выборов депутатов местных кенешей;
- 3) проявления нормотворческой инициативы и/или участия в прямом голосовании по особо важным вопросам местного значения.

Ни одна из перечисленных форм не регулирует **принцип систематического, устойчивого диалога всех заинтересованных сторон на местном уровне в рамках формата деятельности МОС**

Текущая ситуация по продвижению законопроекта по МОСам на национальном уровне

Сравнительная таблица
к проекту Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»

| | |
|--|---|
| <p>Статья 7. Формы осуществления местного самоуправления</p> <p>1. Местное самоуправление осуществляется в форме представительного и непосредственного участия местного сообщества в местном самоуправлении.</p> <p>2. Представительное участие местного сообщества в осуществлении местного самоуправления реализуется через местные кенешы. В предусмотренных уставом местного сообщества случаях представительное участие местного сообщества города или айылного аймака осуществляется также через главу исполнительного органа местного самоуправления.</p> <p>3. Непосредственное участие местного сообщества в реализации местного самоуправления осуществляется в форме:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обсуждения всех важных вопросов общественной и государственной жизни и вопросов местного значения на собраниях (сходах) членов местного сообщества; 2) выборов депутатов местных кенешей; 3) проявления нормотворческой инициативы и/или участия в прямом голосовании по особо важным вопросам местного значения. | <p>Статья 7. Формы осуществления местного самоуправления</p> <p>1. Местное самоуправление осуществляется в форме представительного и непосредственного участия местного сообщества в местном самоуправлении.</p> <p>2. Представительное участие местного сообщества в осуществлении местного самоуправления реализуется через местные кенешы. В предусмотренных уставом местного сообщества случаях представительное участие местного сообщества города или айылного аймака осуществляется также через главу исполнительного органа местного самоуправления.</p> <p>3. Непосредственное участие местного сообщества в реализации местного самоуправления осуществляется в форме:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обсуждения всех важных вопросов общественной и государственной жизни и вопросов местного значения на собраниях (сходах) членов местного сообщества; 2) выборов депутатов местных кенешей; 3) проявления нормотворческой инициативы и/или участия в прямом голосовании по особо важным вопросам местного значения; 4) участия в деятельности местных общественных советов. |
|--|---|

Текущая ситуация по продвижению законопроекта по МОСам на национальном уровне

| |
|--|
| <p>Глава 8¹. Местные общественные советы</p> |
| <p>«Статья 5⁷. Местные общественные советы</p> <p>1. Под местным общественным советом понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на территории айылного аймака или города для взаимодействия местного сообщества с органами местного самоуправления, организации публичного диалога для участия в принятии решений по вопросам местного значения.</p> <p>Местные общественные советы могут быть образованы только по инициативе граждан.</p> <p>2. Местные общественные советы приобретают свой статус с момента их учетной регистрации в местном кенеше. Местные общественные советы вправе приобретать статус юридического лица в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>Местные общественные советы в своей деятельности подотчетны собраниям граждан, их избравшим.</p> <p>3. Решения местных общественных советов носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления.</p> <p>4. Порядок формирования и деятельности местных общественных советов определяется Правительством Кыргызской Республики.</p> |
| <p>«Статья 5⁷. Задачи местных общественных советов</p> <p>Основные задачи местных общественных советов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) принимать участие в работе органов местного самоуправления при обсуждении вопросов соответствующей территории; 2) обсуждение вопросов местного значения с последующей выработкой рекомендаций для органов местного самоуправления и иных сторон, вовлеченных в развитие местного сообщества. 3) содействие выполнению решений местных кенешей, их исполнительных органов; 4) информирование населения о деятельности органов местного самоуправления, обеспечение обратной связи; 5) поддержка нормотворческих инициатив граждан, участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов. 6) осуществление иных задач, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики. |

**ПРЕДПРИНЯТЫЕ ШАГИ ПО ПРАВОВОМУ
РЕГУЛИРОВАНИЮ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОС
(ДО ПРИНЯТИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ
ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ КР)**

РАЗРАБОТКА И ПРИНЯТИЕ:

- ПОЛОЖЕНИЯ О МОС
- ПОЛОЖЕНИЯ «ОБ ЭТИКЕ В ПУБЛИЧНОЙ СФЕРЕ»
- ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ МОС

Положение о МОС

На собрании лидеров и представителей МОС 7 областей, состоявшемся 22 марта 2018 г. разработано и принято Положение о МОСах, устанавливающее:

- Цель, задачи и принципы деятельности
- Принципы, порядок формирования и состав
- Полномочия
- Порядок деятельности
- Порядок регистрации
- Порядок создания Ассоциаций местных общественных советов
- Финансовое обеспечение деятельности

Вопросы, вызвавшие наибольшее внимание при осуждении Положения о МОС:

- разграничение функций МОСов и местных Кенешей
- параметров участия МОСов в принятии общественно значимых решений, включая проводимых гос. органами тендеров, бюджетном процессе, отслеживания расходования денежных средств местного бюджета
- мониторинг а исполнения рекомендаций, ведения в связи с этим соответствующего статистического учета
- Паритетного принципа при формировании состава МОС (квотирование)

Положение «Об этике в публичной сфере»

Разработка и принятие Положения «Об этике в публичной сфере» была вызвана необходимостью закрепления утвердившихся в МОС ценностях, характеризующихся стремлением членов МОС разрешать вопросы и разногласия, отнесенные к их компетенции, на основе доверия и согласованности между партнерами, уважения к оппонентам и иному мнению, моральной ответственности за принятые решения, исторически сложившиеся в кыргызской культуре общественных отношений

Данные принципы сформировались благодаря следующим факторам:

- стремления членов МОС общественному служению и всеобщему благу
- пониманию общественного интереса
- целям, задачам и предназначению МОСа
- сплава прогрессивных общественных достижений с высокими духовными ценностями народа
- развития модели МОС не только как просто совещательно -консультативной структуры, которая дает рекомендации, а как органа конструктивных действий, призванного дать оценку проводимой политике местного самоуправления, поддержать все конструктивные решения, заострить внимание на нерешенных проблемах

Положение «Об этике в публичной сфере»

Разработка и принятие Положения «Об этике в публичной сфере» была вызвана необходимостью закрепления утвердившихся в МОС ценностях, характеризующихся стремлением членов МОС разрешать вопросы и разногласия, отнесенные к их компетенции, на основе доверия и согласованности между партнерами, уважения к оппонентам и иному мнению, моральной ответственности за принятые решения, исторически сложившиеся в кыргызской культуре общественных отношений

Данные принципы сформировались благодаря следующим факторам:

- стремления членов МОС общественному служению и всеобщему благу
- пониманию общественного интереса
- целям, задачам и предназначению МОСа
- сплава прогрессивных общественных достижений с высокими духовными ценностями народа
- развития модели МОС не только как просто совещательно -консультативной структуры, которая дает рекомендации, а как органа конструктивных действий, призванного дать оценку проводимой политике местного самоуправления, поддержать все конструктивные решения, заострить внимание на нерешенных проблемах

Дальнейшие шаги МОС по консолидации: разработка плана развития сети МОС

- ✓ проведение встреч в формате диалоговой платформы в 7 регионах КР и г. Бишкек с 25 апреля 2018 г по 04.07.2018 г.

Основные приоритетные темы/мероприятия плана по консолидации:

- обсуждение и внедрение в практику деятельности МОС в 7 регионах КР типового Положения «О Местных общественных советах» и Положения «Об этике в публичной сфере»
- расширение и консолидация МОС на районных уровнях, создание региональных платформ
- установление взаимодействия с ОСГО
- осуществление мониторинга качества государственных услуг
- усиление взаимодействия со СМИ, трансляция опыта МОС среди общественности

Нормативное закрепление диалоговой платформы по консолидации усилий:

**МЕМОРАНДУМ
«О РЕАЛИЗАЦИИ СОВМЕСТНЫХ
ДЕЙСТВИЙ МЕСТНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ
СОВЕТОВ, ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО
РАЗВИТИЯ»**

Основные положения Меморандума

Статья 1 Цель Меморандума

Установление между Сторонами, в рамках их компетенций, регулярного сотрудничества, координации и межсекторного взаимодействия в сфере решения значимых вопросов общественного, экономического, социально-культурного развития, защиты основных прав и свобод граждан Кыргызской Республики

Статья 2 Основные принципы развития сотрудничества

Стороны способствуют развитию диалога и партнерских взаимоотношений, расширению контактов в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, руководствуясь

принципами равенства, доверия, добросовестности, партнерства, взаимной выгоды и обоюдной ответственности за выполнение настоящего Меморандума и достигнутых на его основе договоренностей

Статья 3. Задачи сотрудничества Сторон

- содействие в продвижении и реализации общественных инициатив, инновационных и социальных проектов в сфере местного развития
- организации участия при принятии важных государственных решений органами государственной власти и местного самоуправления
- предоставление и обмен аналитической, статистической, иными видами информации, связанной с вопросами решения возникших проблем
- выявление и преодоление имеющихся барьеров развития сотрудничества и взаимодействия государственных органов власти и гражданского общества
- распространение лучших практик деятельности общественных советов различных направлений деятельности и компетенций
- формирование положительного имиджа Сторон для общественности
- организация и совместное участие в научно-практических конференциях, форумах, семинарах по вопросам деятельности общественных советов
- взаимодействие с государственными органами, общественными организациями и экспертным сообществом в решении вопросов, относящихся к компетенции общественных советов

Первоначальные приоритетные области сотрудничества

- предоставление социальных услуг в области здравоохранения, образования, социального обеспечения, занятости, а также психологической, юридической, иных видов помощи
- миграционные процессы и миграционная политика
- гендерные вопросы, вопросы брака и семейные взаимоотношения
- социальное обслуживание малообеспеченных и уязвимых слоев населения
- укрепление норм нравственности, морали и этических принципов взаимоотношений в обществе
- противодействие экстремистской и террористической деятельности, профилактика правонарушений

Статья 3 Формы сотрудничества

- обмен документами или информацией о реализации планов работ и проектов, совместная разработка документов по вопросам, представляющим взаимный интерес
- направление запросов о предоставлении документов и (или) информации по тем или иным вопросам, связанным с реализацией задач деятельности Сторон
- консультации по вопросам, относящимся к деятельности Сторон и представляющим взаимный интерес
- планирование совместных мероприятий
- создание и обеспечение деятельности совместных комиссий, комитетов, рабочих групп, иных консультативных, экспертных и прочих органов.
- участие по приглашению одной из Сторон представителей других Сторон в работе форумов, конференций, семинаров, совещаний, крупных столов и других мероприятий, представляющих взаимный интерес
- проведения совместных мероприятий по актуальным проблемам общественной жизни, представляющим взаимный интерес
- осуществление общественного мониторинга качества предоставления государственных услуг
- организация не реже одного раза в год встреч между руководителями Сторон

Статья 4. Организация сотрудничества

- Стороны определяют соответствующие контактные подразделения для работы по координации сотрудничества в рамках настоящего Меморандума
- Встречи Сторон будут проводиться регулярно, не менее двух раз в год и по мере необходимости. По мере необходимости между Сторонами могут быть организованы дополнительные консультации
- Стороны будут взаимодействовать друг с другом по вопросам выполнению настоящего Меморандума через руководителей или уполномоченных представителей, делегируемых Сторонами для рассмотрения возникающих вопросов и проведения совместных действий
- Стороны намерены регулярно встречаться в составе совместных рабочих групп, не реже одного раза в год, для обсуждения ключевых вопросов, относящихся к предмету настоящего Меморандума, для информирования друг друга о своих достижениях и планах, а также для рассмотрения дальнейших путей возможного взаимодействия, на совместных рабочих совещаниях и конференциях.
- Стороны ежегодно рассматривают ход реализации Меморандума и определяют дополнительные направления и формы взаимовыгодного сотрудничества.

Статья 5. Дополнительные условия

- Стороны отдельно оговаривают, что заключение настоящего Меморандума не связывает Стороны какими-либо юридическими обязательствами, не влечет возникновение финансовых обязательств, и что для возникновения последних требуется заключение Сторонами отдельных соглашений.
- Каждая из Сторон будет нести свои собственные расходы, возникающие при выполнении условий настоящего Меморандума, за исключением случаев, отдельно оговариваемых в рамках соответствующих соглашений.
- Каждая из Сторон не будет выступать с публичными заявлениями без предварительного согласования с другими Сторонами в части, касающейся их сотрудничества в рамках настоящего Меморандума.

Статья 6. Срок действия и порядок прекращения Меморандума

- Настоящий Меморандум заключается сроком на 2 (два) года и вступает в силу с момента его подписания Сторонами. В случае если за 30 (тридцать) календарных дней до истечения срока Меморандума ни одна из Сторон не заявит о своем желании расторгнуть настоящий Меморандум, Меморандум считается пролонгированным на каждый следующий год.
- Любая из Сторон вправе в одностороннем порядке досрочно расторгнуть настоящий Меморандум, письменно уведомив об этом другие Стороны не менее чем за 10 (десять) календарных дней до предполагаемой даты расторжения.

Статья 7. Заключительные положения

- Стороны будут принимать все необходимые меры для устранения возникших между ними разногласий путем переговоров.
- Заключая настоящий Меморандум, Стороны заявляют друг другу следующее и заверяют друг друга в следующем:
- лица, подписывающие от лица Сторон настоящий Меморандум и все документы, относящиеся к нему, надлежащим образом назначены на должность и уполномочены на подписание настоящего Меморандума и всех документов с ним связанных;
- заключение настоящего Меморандума не нарушает и не нарушит никаких положений учредительных документов Сторон или действующего законодательства Кыргызской Республики

Положение «О местных общественных советах»

1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает общий порядок формирования и деятельности Местных общественных советов (далее – Совет), создаваемых в целях взаимодействия и социального партнерства органов местного самоуправления, местных государственных администраций с местным сообществом, гражданами, организации публичного диалога в принятии решений по ключевым вопросам местного значения и эффективного развития институтов гражданского общества
2. Совет является постоянно действующим консультативно-совещательным органом и работает на общественных началах и безвозмездной основе
3. Советы могут образовываться и функционируют на территории:
 - 1) села;
 - 2) айылного аймака;
 - 3) городов
4. Официальный статус Совет приобретает с момента его учетной регистрации в местном Кенеше депутатов соответствующей территории.
5. Совет вправе приобретать статус юридического лица, в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.
6. В своей деятельности Совет руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», постановлениями и распоряжениями местных кенешей, местных государственных администраций, настоящим Положением, а также собственными решениями.

2. Цель, задачи и принципы деятельности

7. Совет создается в целях развития демократических принципов функционирования органов местного самоуправления, обеспечения координации и взаимодействия граждан и их объединений с органами местного самоуправления для достижения согласованных решений по наиболее важным для населения вопросам общественного, экономического, социально-культурного развития, обеспечения общественной безопасности, защиты основных прав и свобод человека и гражданина.
8. Основными задачами деятельности Совета являются:
 - содействие повышению активности местного сообщества и граждан в решении вопросов общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни;
 - представление и защита интересов, законных прав граждан, общественных организаций и их объединений во взаимодействии с органами местного самоуправления;
 - содействие органам власти в решении задач, входящих в их компетенцию, выработка рекомендаций органам местного самоуправления по общественно-значимым вопросам местного развития;
 - проведение мониторинговых исследований и анализа состояния и тенденций общественных процессов;

- инициирование общественных инициатив, социально значимых программ и проектов, направленных на решение задач социального, патриотического, экологического, духовно-нравственного и культурного характера;
- достоверное информирование населения о деятельности органов местного самоуправления, обеспечение обратной связи;
- развитие взаимодействия с предприятиями, организациями, учреждениями различных форм собственности, выработка предложений по развитию предпринимательства и благотворительности;
- развитие и реализация правотворческих инициатив граждан, участие в обсуждении наиболее значимых муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, - проведение общественной экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- осуществление экспертизы хода выполнения ранее принятых решений Совета, с выработкой, при необходимости, методов и способов их корректировки;
- обсуждение местных проблем, вопросов развития местного сообщества и иных важных вопросов, в том числе участие в бюджетных слушаниях, подотчетности местного самоуправления по формированию и распределению финансовых средств
- проведение обучающих мероприятий по различным направлениям для повышения потенциала членов местного сообщества и органов местного самоуправления
- обсуждение и дача оценки деятельности органов местного самоуправления;
- решение индивидуальных вопросов и заявлений граждан;
- укрепление и развитие взаимодействия со средствами массовой информации и коммуникации, содействие развитию социальной рекламы и формированию социально ориентированного информационного пространства;
- рассмотрение резонансных и неотложных вопросов местного значения ;

9. Совет функционирует на основе принципов:

- согласования интересов различных социальных, предпринимательских, культурных и иных групп местного развития;
- разграничения функций и полномочий Совета с органами местного самоуправления;
- гласности и открытости деятельности Совета;
- самостоятельности и независимости при решении местных вопросов;
- подконтрольности и подотчетности, ответственности за результаты деятельности Совета перед жителями соответствующей территории, органами местного самоуправления и государством, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- свободы участия членов местного сообщества в обсуждении вопросов местного значения.

3. Принципы, порядок формирования и состав Совета

10. Формирование и деятельность Совета основывается на принципах социального партнерства, межсекторного взаимодействия, представительства всех заинтересованных сторон, гласности и законности деятельности;

11. Совет состоит из выбранных и делегированных на основе настоящего Положения членов - представителей государственного и негосударственного секторов, а также партнеров по местному развитию, которые осуществляют свою деятельность на общественных началах:

От государственного сектора:

- представители айыльного аймака;
- представителей местного кенеша;
- представителей госорганов на местах;
- представителей правоохранительных органов

От гражданского сектора:

- представители гражданского общества (гражданские активисты, женсоветы, молодежные организации, суды аксакалов, НПО, религиозные объединения и т.д.);
- представителей бизнес-сообщества;
- представители СМИ;
- иные заинтересованных сторон в развитии того или иного местного сообщества.

11.1. Состав совета формируется на основе соблюдения принципа паритета - равенства представленности всех секторов и соблюдения равновесия сил. Процентное соотношение (квота) состава Совета определяется на конференции местного сообщества.

12. Совет формируется из числа граждан, зарегистрированных и постоянно проживающих на соответствующей территории, достигших на день избрания 21 года, в том числе представителей общественных объединений, некоммерческих организаций, зарегистрированных в соответствии с действующим законодательством и осуществляющих свою деятельность на соответствующей территории, а также представителей профессиональных, творческих и деловых кругов;

13 Членами Совета не могут быть лица, признанные решением суда недееспособными; лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы; а также лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – ограничение свободы;

14. Организации – юридические лица, представляющие определенный сектор местного сообщества и выдвигающая своего представителя для участия в деятельности Совета, должна отвечать следующим критериям:

- осуществлять свою деятельность на территории местности, в которой формируется Совет;
- представлять интересы государства, сектора или сообщества и подтвердить это своими документами; в случае необходимости представить документы о делегировании ей таких полномочий
- следовать законодательству о Совете

15. Не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Совета следующие общественные объединения, некоммерческие организации (далее - организации):
- организации, зарегистрированные менее чем за один год до дня истечения срока полномочий членов Совета действующего состава либо до дня формирования в соответствии с настоящим Положением первого состава Совета;
 - политические партии;
 - объединения (организации), деятельность которых приостановлена в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О противодействии экстремистской деятельности", если решение о приостановлении не было признано судом незаконным;
16. Состав Совета формируется в количестве не менее 10 человек.
- 16.1. Формирование состава Совета инициируется инициативной группой граждан, который в соответствии с установленными сроками регламента работы принимает соответствующее решение. Данное решение публикуется в средствах массовой информации, размещается на доске объявлений, в СМИ, а также используются иные доступные средства и методы донесения информации.
- 16.2. Конференция местного сообщества и органов МСУ по выдвижению кандидатов в члены Совета проводится в течение 30 дней со дня принятия местным Кенешем депутатов решения об образовании Совета и в течение 30 дней до окончания срока полномочий членов Совета;
- 16.3. В бюллетень для голосования вносятся все кандидаты, выдвинутые участниками конференции;
- 16.4. При голосовании каждый участник собрания имеет столько голосов, сколько требуется избрать членов Совета от местного сообщества. Избранными в состав Совета считаются кандидаты, набравшие наибольшее число голосов;
- 16.5. Если по итогам проведенного голосования только в отношении части представителей от местного сообщества возможен вывод об их избрании в состав Совета, а остальных претендентов установить невозможно в силу равного количества набранных ими голосов, то производится повторное голосование среди претендентов, набравших равное количество по той же схеме. При этом каждый участник собрания имеет количество голосов, равное количеству неизбранных членов Совета;
- 16.6. Голосование проводится необходимое количество раз до избрания необходимого числа членов Совета;
- 16.7. Совет считается сформированным, если в его состав вошло не менее 2/3 от установленного настоящим Положением числа членов Совета;
- 16.8. Представители от местных органов власти делегируются в соответствии с приказом или иным решением уполномоченного органа
- 16.9. Состав Совета утверждается решением местного Кенеша депутатов
- 16.10. Срок полномочий членов Совета истекает через 3 года со дня первого заседания Совета.
- 16.11. За месяц до истечения срока полномочий членов депутатов местный Кенеш депутатов инициирует процедуру формирования нового состава Совета в соответствии с п. 16 настоящего Положения.

17. Полномочия членов Совета прекращаются в случаях:

- истечения срока, на который он избран;
- личного заявления члена о выходе из состава Совета;
- утраты членом Совета гражданства Кыргызской Республики
- признания судом члена Совета недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим;
- смерти члена Совета;
- вступления в законную силу обвинительного приговора в отношении члена Совета;
- при совершении членом Совета проступка, подрывающего авторитет Совета.
- нарушении членом Совета утвержденных этических норм и правил поведения

18. В случае необходимости члены Совета могут инициировать досрочное изменение состава Совета. Порядок внесения предложений по изменению состава определяется внутренними положениями Совета

19. Совет состоит из Председателя Совета, членов Совета и ответственного секретаря

20. Председатель Совета избирается на первом заседании Совета путем закрытого голосования, простым большинством голосов при наличии кворума (более 50% от общего количества членов Совета) сроком на три года, не более чем на два срока подряд.

21. Ответственный секретарь назначается председателем Совета сроком на 1 год;

22. Порядок выдвижения на пост Председателя Совета, вопросы досрочного сложения полномочий определяется внутренними положениями Совета, утвержденными на заседаниях Совета.

23. Председатель Совета:

- утверждает повестку дня, определяет дату, время и место проведения заседания Совета;
- ведет заседания Совета;
- представляет Совет перед широкой общественностью;
- определение задания для Ответственного секретаря;
- осуществляет иные функции в пределах своей компетенции по поручению Совета.

24. По решению председателя Совета в его отсутствие его полномочия могут временно возлагаться на одного из членов Совета;

25. Текущее управление деятельностью Совета между его заседаниями осуществляет ответственный секретарь:

- осуществляет сбор и обработку материалов, поступающих в Совет;
- формирует и направляет членам Совета повестку дня заседания и материалы к ней;
- информирует членов Совета о дате, времени и месте проведения заседания Совета;
- ведет протокол заседания и представляет его на подписание председателю;
- осуществляет контроль за выполнением решений Совета;

- готовит документы по итогам заседания Совета обеспечивает их рассылку;
- осуществляет иные функции в пределах своей компетенции

26. Совет вправе образовывать комиссии и рабочие группы Совета. В состав комиссий и рабочих групп Совета могут входить члены Совета, заинтересованные представители и иные граждане, не являющиеся членами Совета.

27. Права и обязанности членов Совета:

Член Совета имеет право:

- открыто выражать свое мнение;
- предлагать кандидатов на должность председателя Совета, а также выдвигать себя в качестве кандидата на данную должность;
- принимать участие в голосовании и принятии решений по любым вопросам, за исключением тех, по которым у них имеется конфликт интересов;
- получать своевременные уведомления о заседаниях Совета, а также все материалы и информацию, связанные с работой Совета и исполнением своих обязанностей, как члена Совета;
- заявлять о конфликте интересов любого из членов Совета, если таковой имеет место.

Член Совета обязан:

- соблюдать требования данного Положения, иных документов, регулирующих деятельность Совета;
- принимать участие в заседаниях Совета;
- изучать и анализировать документы, связанные с деятельностью Совета
- принимать участие в работе комитетов и комиссий Совета;
- активно участвовать в принятии решений и использовать свое право голоса с целью представления интересов своего сообщества и сектора в целом;
- уважать и выполнять решения заседаний Совета;
- выражать мнение в интересах своего сообщества и своего сектора независимо от собственного мнения или мнения своей организации;
- проводить регулярные встречи с организациями и представителями своего сектора или сообщества с целью информирования о деятельности и решениях Совета и получения обратной связи;
- информировать Совет о своем конфликте интересов, если таковой имеет место;
- соблюдать политику урегулирования конфликта интересов;
- отчитываться о своей деятельности в Совете перед своими сообществами, сектором.

4. Полномочия Совета

28. Совет обладает следующими полномочиями:

- принимает решения рекомендательного характера по вопросам общественного и социально-экономического развития территории, на которой он действует;
- запрашивает в установленном порядке у государственных органов, организаций, граждан информацию по рассматриваемому вопросу
- вносит предложения в органы местного самоуправления, иные государственные и общественные структуры по созданию благоприятных условий для развития общественных инициатив, рекомендации, аналитические и информационные

материалы, проекты распорядительных документов по вопросам, находящимся в компетенции Совета;

- приглашает на свои заседания представителей государственных органов, органов местного самоуправления, общественных и иных негосударственных некоммерческих организаций при обсуждении вопросов, решение которых входит в их компетенцию;
- проводит общественные слушания по наиболее важным и острым проблемам общественного развития;
- делегирует своих членов (представителей) для участия в совещаниях, общественных советах, при рассмотрении местных целевых программ и программ экономического и социального развития в целях обеспечения гражданского участия в формировании и реализации социальной политики;
- создает комиссии и рабочие группы по основным направлениям деятельности Совета;
- проводит различные мероприятия, реализовывать собственные социально значимые проекты и программы, способствующие консолидации общественных сил в рамках реализации приоритетных программ местного развития;
- представляет и защищает общественные интересы, собственные права, законные интересы граждан, проживающих на данной территории, в органах государственной власти и местного самоуправления, судах и других государственных и негосударственных организациях;
- оказывает содействие в выполнении решений местного Кенеша депутатов, местных государственных администраций;
- принимает участие с правом совещательного голоса в работе местного Кенеша депутатов при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей данной территории;
- готовит рекомендации и выходит с ходатайством в местный Кенеш депутатов, местные государственные администрации, а также государственные органы, на предприятия, в организации и учреждения по вопросам, относящимся к ведению Совета;
- информирует население о решениях органов местного самоуправления города, принятых по предложению или при участии Совета;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

29. Совет для достижения своих целей выполняет следующие функции:

- принимает участие в разработке и общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов и управленческих решений органов местного самоуправления, органов государственной власти в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- разрабатывает предложения и рекомендации по совершенствованию планируемых или принятых решений на основе анализа фактического состояния дел и той или иной области, изучения общественного мнения и передает их соответствующему государственному органу;
- рассматривает предложения и инициативы местного населения по вопросам развития местного сообщества, решения местных проблем, повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и иных важных вопросов;

- участвует в организации и проведении обсуждений с общественностью планируемых стратегических и общественно значимых решений, в том числе программ и проектов нормативных правовых актов;
- проводит анализ эффективности реализуемых органами местного самоуправления механизмов и форм сотрудничества с местным населением, и вносят свои предложения по их совершенствованию;
- содействует в информировании общественности о деятельности органов местного самоуправления, органов государственной власти;
- содействует повышению прозрачности в использовании органами местного самоуправления бюджетных и иных средств;
- изучает и обобщает общественное мнение по наиболее важным вопросам, связанных с деятельностью местного сообщества, органов местного самоуправления и использует полученную информацию в целях совершенствования работы Совета;
- проводит обучающие мероприятия по различным вопросам для местного населения с привлечением органов местного самоуправления и органов государственной власти;
- устанавливает основные правила и меры по охране общественного порядка, соблюдению экологических и санитарных требований, организации празднеств, религиозных обрядов и различных публичных мероприятий и других мероприятий, которые могут повлиять на состояние жизнедеятельности местного сообщества;
- заслушивает отчеты органов местного самоуправления и деятельности территориальных органов исполнительной власти по претворению в жизнь решений Совета;
- устанавливает обязательные нормы по несению общественной службы членами местного сообщества в чрезвычайных ситуациях и других условиях, требующих мобилизации сил и средств местного сообщества в общественных интересах;
- осуществляет иную, не запрещенную законодательством Кыргызской Республики, деятельность для достижения своих целей.

5. Порядок деятельности Совета

30. Основными формами работы Совета являются:

- заседания Совета;
- заседания комитетов и комиссий Совета

31. План работы Совета утверждается решением Совета;

32. Заседания Совета проводятся в соответствии с планом работы Совета и по решению председателя Совета, не реже одного раза в квартал. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета;

33. Повестка дня заседания Совета формируется ответственным секретарем на основании предложений членов Совета;

34. Повестка дня заседания Совета утверждается председателем и направляется членам Совета не позднее, чем за три дня до даты проведения заседания Совета с приложением необходимых документов и материалов;

35. Члены Совета направляют председателю свою позицию по вопросам повестки дня не позднее, чем за пять календарных дней до даты заседания Совета на бумажном носителе или по электронной почте;
36. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее 2/3 членов Совета;
37. В случае невозможности присутствия члена Совета на заседании он имеет право направить своего представителя или заблаговременно представить свою позицию по рассматриваемым вопросам на бумажном носителе или по электронной почте;
38. Члены Совета обладают равными правами при обсуждении вопросов повестки дня заседания;
39. Решения Совета принимаются консенсусом присутствующих на заседании и приславших свою позицию по обсуждаемым вопросам членов Совета;
40. Решения Совета носят рекомендательный характер и оформляются протоколом заседания;
42. Решения Совета принимаются в виде:
- заключений по результатам проведения общественной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов;
 - протоколов слушаний;
 - предложений по вопросам реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан;
 - обращений по вопросам, отнесенным к компетенции Совета.
43. Протокол заседания Совета подписывается председателем Совета и ответственным секретарем;
44. В течение пяти рабочих дней после подписания протокола заседания, ответственный секретарь направляет его всем членам Совета и заинтересованным лицам и организациям;
45. По принятым на заседании Совета решениям устанавливаются сроки их исполнения и лица из числа членов Совета, ответственные за их исполнение;
46. Процесс принятия решения на заседании Совета осуществляется в форме голосования. Способ голосования (открытое или закрытое) определяется на самом заседании Совета. Решение принимается простым большинством голосов при наличии кворума;
47. Совет принимает решения на основе общего согласия всех членов. При недостижении согласия на заседании Совета, решение принимается путем голосования (простым большинством при наличии кворума) или принятие решения переносится на следующее заседание;
48. Если в повестке дня рассматривается вопрос, относящийся к члену Совета и предполагающий конфликт интересов, то данный член Совета воздерживается от голосования и/или покидает заседание Совета;
49. В качестве наблюдателей без права голоса на заседаниях Совета могут также присутствовать другие представители местного сообщества и заинтересованные лица.

6. Порядок регистрации Совета

28. Для учетной регистрации Совета в местном Кенеше депутатов председатель Совета или иное уполномоченное лицо представляют в местный Кенеш депутатов:

- заявление по установленной форме, подписанное председателем Совета;
- решение конференции местного сообщества об утверждении состава Совет с указанием даты, места проведения;

29. В случае намерения приобретения Советом статуса юридического лица разрабатывается Устав в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и типовым уставом Совета, принимаемым местным Кенешем депутатов.

30. Государственная регистрация Совета производится в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

7. Ассоциации местных общественных советов

31. Местные общественные советы при осуществлении своей деятельности взаимодействуют друг с другом на принципах равенства и партнерских взаимоотношений.

32. В целях повышения потенциала Местных общественных советов, для достижения поставленных перед ними целей, Местных общественных советы вправе создавать и входить в ассоциации, иные совместные координационные структуры на районном, областном и республиканском уровнях.

33. Ассоциации создаются для защиты и продвижения общих интересов своих членов, а также для координации совместной деятельности малых общественных советов.

34. Порядок создания и деятельности ассоциаций, а также их функции определяются Уставом, утверждаемым членами ассоциации.

35. При осуществлении своей деятельности, для решения текущих задач, местные общественные советы вправе как напрямую, так и через свои ассоциации взаимодействовать с Общественными советами государственных органов.

8. Финансовое и иное обеспечение деятельности Совета

36. Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется в порядке, определяемом местным Кенешем депутатов

ПОЛОЖЕНИЕ об этике в публичной сфере

Введение

Основой успешной деятельности малых (местных) общественных советов (далее – МОС) в Кыргызской Республике являются соблюдение их членами морально-этических норм поведения, характеризующихся стремлением членов МОС разрешать вопросы и разногласия, отнесенные к их компетенции, на основе доверия и согласованности между партнерами, уважения к оппонентам и иному мнению, моральной ответственности за принятые решения, исторически сложившиеся в кыргызской культуре общественных отношений.

Особенность деятельности МОС в сфере публичной политики, заключающаяся в совместном решении проблем посредством равноправной представленности в МОСах местных органов власти, гражданского общества и всех заинтересованных сторон местного развития, является предпосылкой рассматривать общественные советы местного уровня как интегрирующее и консолидирующее ядро по согласованию интересов, обеспечивающих благополучие, стабильность и согласие в регионах, политическую стабильность общества в целом, развитие цивилизованных форм межсекторного взаимодействия.

Для достижения согласия в решении вопросов местного развития, МОСы уделяют особое внимание соблюдению норм этики в публичной сфере, важным инструментом которых является настоящее Положение

Настоящее Положение является руководством для всех членов МОС вне зависимости от занимаемой должности и статуса

Исполнение норм Положения содействует формированию и развитию позитивной этической культуры, ведет к упрочению репутации и авторитета членов МОС и является залогом успешного решения вопросов местного развития.

Настоящее Положение закрепляет ценности и этические принципы, на которых строится работа МОС, определяет этические стандарты поведения, являющиеся ключевым элементом, объединяющим общественные и государственные структуры власти в единый социальный организм.

Ырыс алды ынтымак, - Согласие - залог счастья,

Ынтымак барга ырыс токтойт, - Где есть согласие, там есть и счастье,

Ынтымаксыздан ырыс качат - Где нет согласия, там нет и счастья.

Толубай – Сынчи, кыргызский мыслитель

Основной целью настоящего Положения является закрепление принципов и норм этического поведения участников местного развития при рассмотрении и решении вопросов, отнесенных к их компетенции, повышение эффективности механизмов управления и взаимодействия с заинтересованными лицами, а именно:

- закрепление ключевых ценностей, принципов, правил и норм деловой этики и поведения, которыми руководствуются члены МОС и другие участники местного развития
- развитие единой культуры взаимоотношений, основанной на высоких этических стандартах, поддержание в общественном совете атмосферы доверия, взаимного уважения и порядочности;

- единообразное понимание и исполнение членами МОС норм этики вне зависимости от занимаемой должности и статуса
- повышение и сохранение доверия к МОС со стороны местного сообщества

Реализация настоящего Положения будет способствовать решению следующих задач:

- создание общественной системы согласования интересов, повышающих ответственность гражданского общества и местных органов власти и самоуправления в реализации политики укрепления общегражданского единства и согласия, регулирования межсекторного взаимодействия, создание необходимой инфраструктуры на национальном, региональном и местном уровне
- межсекторное взаимодействие по раннему предупреждению конфликтов и миростроительству, воспитанию гражданского патриотизма, уважения к различиям через стремление соблюдения этических обычаев и норм поведения человека в обществе

Глава 1. Общие положения

1.1. Положение разработано в соответствии с положениями действующего законодательства Кыргызской Республики и устанавливает основополагающие ценности и принципы этических норм взаимоотношений МОС в публичной сфере

1.2. Положение применяется вместе с иными внутренними документами МОС

1.3. Перечень указанных норм и принципов не является исчерпывающим и может быть уточнен, изменен, дополнен в случае возникновения определенных предпосылок или обстоятельств.

Глава 2. Ценности и принципы этики в публичной сфере

Жамандыкты кечпруу - Всепрощение-

Айкелдуктын белгиси... - Черта великодушия...

Ата журтту ардакташ - Почитание родной земли -

Азамагтын белгиси... - Черта молодца...

Эллин камыи ойлогон, - Забота о своем народе -

Эр азамат белгиси... - Черта джигита...

Ынтымак болсо элинде - Согласие в народе -

Кут конорлун белгиси'. - Залог счастья.

Арстанбек Буйлаш уулу, мыслитель, философ

2.1. Основополагающими этическими ценностями, на основе которых формируется деятельность участников МОС являются:

2.1.1 Компетентность и профессионализм

Члены МОС должны обладать умением принимать взвешенные и ответственные решения на основе следующих этических принципов:

- профессионализм в своей деятельности и стремление повышать свой профессиональный уровень;
- инициативность и активность при исполнении общественных обязанностей;
- дисциплинированность и ответственность;

2.1.2. Честность и непредвзятость, что не допускает конфликта между личными интересами и деятельностью в общественном совете, а также действий, недопустимых со статусом члена МОС, к которым относятся обман, умалчивание и различные ложные заявления

2.1.3. Ответственность, что подразумевает ответственность по выполнению своих должностных функций, соблюдению морально-нравственных принципов, осознания социальной ответственности перед государством и обществом.

2.1.4. Открытость - решение вопросов в режиме максимальной открытости и надежности

2.1.5. Уважение человеческой личности

Члены МОС, партнеры, оппоненты, выдвигающие альтернативные мнения имеют право на честное и справедливое отношение, независимо от политических, межконфессиональных, межэтнических и иных мировоззренческих убеждений

2.1.5. Патриотизм

Социальная ответственность, предусмотренная настоящим Положением, основывается на внутреннем воспитании чувства патриотизма, осознание себя как «Кыргыз жараны» (гражданин Кыргызстана) и стремлению способствовать развитию и обеспечению максимальных выгод государства и общества

Глава 3. Нормы этики в публичной сфере

Эдил бол да, - Будь благородным,

Аргымакка мнидим леи.

Жайык бол, - Будь добрым и щедрым,

Аркы топтон алашпа...

Эчким менен урушпа. - И не ругайся ни с кем.

Кунундо озум болдум деп,

Менменсинип адашпа...

Илим им журпан ашты деп,

Кенеи/снз сез баштаба .

Считая, что ты «на коне».

Не отстань от своих...

Считая, что взлетел высоко,

Не заблудись, возгордись...

Считая, что умнее всех,

Не начинай речь, не посоветовавшись.

Асан-Кайгы – кыргызский мислитель

3.1. Этика членов МОС

3.1.1. При осуществлении возложенных на него полномочий, член МОС должен:

- руководствоваться общественными интересами, а не личными отношениями или персональной выгодой
- способствовать созданию устойчивой и позитивной обстановки в МОС
- относиться к коллегам, партнерам, оппонентам в духе уважения, сотрудничества, быть честным, справедливым, доброжелательным
- воздерживаться в публичной полемике от некорректных выражений
- проявлять уважение к официальным государственным символам Кыргызской Республики
- проявлять уважение к убеждениям, традициям, культурным особенностям этнических и социальных групп, религиозных организаций
- соблюдать общепринятые морально-этические нормы, уважительно относиться к государственному, официальному и другим языкам, обычаям всех народов
- способствовать межнациональному и межконфессиональному миру и согласию

- заботиться о повышении авторитета МОС
- руководствоваться принципами законности, беспристрастности и справедливости
- не допускать заявлений, обращений от имени МОС, не будучи на то уполномоченным
- содействовать представителям средств массовой информации в объективном освещении деятельности МОС, уважительно относиться к профессиональной деятельности журналистов
- действовать справедливо и добросовестно, член МОС не приемлет взяток и аналогичной порочной деловой практики, а также практики дарения и получения подарков
- стремиться к тому, чтобы все его отношения с заинтересованными лицами были взаимовыгодными
- своевременно информировать органы управления МОС и отказаться от участия в обсуждении и голосовании по вопросам, в решении которых имеется личная заинтересованность
- не допускать ситуации, в которой возможно возникновение Конфликта интересов, ни в отношении себя (или связанных с собой лиц), ни в отношении других
- не сквернословить, не проявлять несдержанность и агрессию;
- всегда извиняться за свое некорректное поведение
- не обсуждать личные или профессиональные качества коллег в их отсутствие
- быть внимательными к чужому мнению

3.1.2. Руководство МОС в осуществлении своей деятельности придерживаются следующих принципов:

Жакшы болсон жердей бол, - Если ты, хорош, будь терпелив,

Баарын чыдап кетерген. - Как земля.

Таза болсон суудай бол - Если ты чист, будь как вода,

Баарын жууп кетирген. - Которая все смывает.

Калыгул бай уулу, кыргызский философ, поэт

- объективности, доброжелательности, внимательности. Принятие решений должно основываться на принципах прозрачности и адекватности
- беспристрастности и справедливости в отношениях с коллегами
- не вправе принимать вознаграждение в виде денег, услуг и в иных формах от организаций и физических лиц, в которых они не выполняют соответствующие функции, а также подарки или услуги от лиц, зависимых от них по работе, за исключением символических знаков внимания и символических сувениров в соответствии с общепринятыми нормами вежливости и гостеприимства или при проведении протокольных и иных официальных мероприятий
- построения и поддержания в МОС устойчивого благоприятного морального климата
- создания условий для обучения и повышения профессиональной квалификации членов МОС
- не допускать фамильярности в отношениях с коллегами

3.1.3. Руководству МОС рекомендуется соблюдать следующие нормы и правила делового этикета:

- показывать членам МОС пример хорошего владения нормами и правилами этики и делового этикета

- не критиковать членов МОС в присутствии других коллег, делать это конфиденциально
- уметь признавать свои ошибки, не преследовать коллег по МОС их за конструктивную критику в свой адрес.

3.2. Этика взаимоотношений с государственными органами

3.2.1. МОС осуществляет взаимоотношения с государственными органами в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики, Положением о МОС, на основе независимости сторон. МОС не допускает для достижения своих целей неправомερных попыток оказывать влияние на решения государственных органов

3.2.2. МОС прилагает все усилия для недопущения коррупционных и других противоправных действий, как со стороны государственных органов, так и со стороны членов МОС

3.3. Этика взаимоотношений с общественностью

3.3.1. Члены МОС осознают свою социальную ответственность перед общественностью.

3.3.2. МОС в своей деятельности стремится оказывать положительное влияние на решение социально значимых вопросов.

3.3.3. МОС рассматривает себя, как неотъемлемый элемент общественной среды, в которой он работает и с которой он стремится наладить прочные отношения, основанные на принципах уважения, доверия, честности и справедливости.

3.3.4. МОС стремится к установлению конструктивных отношений с организациями (общественными, неправительственными и другими) в целях совершенствования общественных отношений и эффективного решения опросов местного развития

3.3.5. МОС берет на себя обязательство отказываться от сотрудничества с юридическими и физическими лицами с сомнительной репутацией

3.4. Этика взаимоотношений со средствами массовой информации

3.4.1. Информационная политика МОС предусматривает создание возможности получения свободного и необременительного доступа к информации о деятельности МОС

3.4.2. Сведения, касающиеся деятельности МОС, имеют право предоставлять средствам массовой информации руководство МОС, которые несут персональную ответственность за их достоверность

3.4.3. Члены МОС могут предоставлять информацию средствам массовой информации, касающиеся деятельности МОС по поручению или с разрешения руководства МОС, причем каждый член МОС

должен понимать и всегда помнить, что любое высказанная им, как членом МОС, точка зрения или распространенная информация непосредственно соотносится с самим МОС, его имиджем и влияет на его репутацию в общественной сфере

3.5. Этика проведения собраний МОС

Зазнавшийся молодец много говорит,
Мудрый молодец по делу говорит.
Джигит, который ведет себя непристойно
От всех получит замечания.

Черта плохого человека- Заботится только о себе.

Черта хорошего человека - Заботится о своем народе.

Токтогул Сатылганов, кыргызский народный акын

3.5.1. При проведении собраний МОС следует использовать отведенное время с максимальной эффективностью. Для этого членам МОС рекомендуется соблюдать следующие нормы и правила этикета:

- приходить на совещания своевременно
- заранее ознакомиться с повесткой дня и брать с собой все необходимые материалы, предварительно подготовленные вопросы или комментарии
- перед началом собрания отключать мобильный телефон или поставить на «беззвучный» режим
- строго следовать регламенту
- своевременно и корректно озвучивать информацию, а также свое мнение по рассматриваемым вопросам.

Глава 4. Этика решения спорных вопросов и конфликтных ситуаций

4.1. При разрешении спорных вопросов и конфликтных ситуаций МОСы руководствуются следующими принципами:

- определение основы конфликта, уяснение истинных мотивов конфликта
- определение целевой направленности разногласий оппонентов, проведение грани между особенностями межличностного и делового взаимодействия
- организация разъяснительной беседы в спокойной, непринужденной обстановке

4.2. Психологическими методами преодоления конфликтов, применяемыми при разрешении спорных вопросов и конфликтных ситуаций являются:

- **согласие** - предполагает проведение мероприятий, нацеленных на привлечение потенциальных конфликтующих в общее дело
- **доброжелательность**, симпатия, стремление к сопереживанию и сочувствию, к пониманию внутреннего состояния оппонента
- **сохранение репутации оппонента**, уважения к его достоинству, выражения должного уважения к его личности.
- **недопущение дискриминации людей** - избегания подчеркивания преимущества одного оппонента над другим или каких-либо различий между ними

Глава 5. Подарки и вознаграждения

5.1. Член МОС, которому в связи с исполнением должностных обязанностей предлагается вознаграждение, как в прямом, так и в косвенном виде, которое способно повлиять на подготавливаемые и/или принимаемые им решения или оказать влияние на его действия (бездействие), должен:

- отказаться от вознаграждения
- уведомить руководство МОС о факте предложения вознаграждения;

- продолжить работу в установленном в МОС порядке над вопросом, с которым было связано вознаграждение

5.2. Председатель МОС должен принять решение о целесообразности дальнейших деловых контактов с лицом, предложившим вознаграждение.

Глава 6. Ответственность

Жаш кезилген кызмат кыл,

Баркыцды билген элине...

Душманына алданып

Элиндин сырын сатпагын...

Керунгенге карыз болуп.

Се з ээрчитпе артындан...

Бекерчиден безе кач.

Ушакчыдан кече кач!...

Бузук менен мундашпа,

Уятсыз менен ымдашпа...

Смолоду служи

Народу своему достойному...

Не позволяй врагу обмануть себя.

Не продавай доверие народа...

Не занимай деньги у всех подряд.

Не оставляй за собой плохую славу.

От бездельника бега без оглядки.

От клеветы поскорей убегай!

С безнравственным человеком не спорь,

С бессовестным не общайся...

Токтогул Сатылганов, кыргызский народный акын

МЕМОРАНДУМ

О РЕАЛИЗАЦИИ СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЙ МЕСТНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ, ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО РАЗВИТИЯ

от « ____ » _____ 2018 г.

В целях развития всестороннего стратегического взаимодействия и расширения сотрудничества общественных советов и государственных органов власти в сфере развития местного самоуправления в Кыргызской Республике, построения отношений на качественно новом уровне, основанных на принципах взаимной заинтересованности, равноправия и доверия, и в связи с необходимостью содействия обеспечения благополучия, стабильности и согласия в регионах, политической стабильности общества в целом, нижеподписавшиеся местные общественные советы, общественные советы государственных органов, государственные органы власти и органы местного самоуправления в Кыргызской Республике (далее – Стороны), заключили настоящий Меморандум о нижеследующем:

Статья 1 Цель Меморандума

Целью настоящего Меморандума является установление между Сторонами, в рамках их компетенций, регулярного сотрудничества, координации и межсекторного взаимодействия в сфере решения значимых вопросов общественного, экономического, социально-культурного развития и защиты основных прав и свобод граждан Кыргызской Республики.

Статья 2 Основные принципы развития сотрудничества

Стороны способствуют развитию диалога и партнерских взаимоотношений, расширению контактов в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, руководствуясь принципами равенства, доверия, добросовестности, партнерства, взаимной выгоды и обоюдной ответственности за выполнение настоящего Меморандума и достигнутых на его основе договоренностей

Статья 3. Задачи сотрудничества Сторон

3.1. В рамках настоящего Меморандума Стороны договорились предпринимать совместные действия по решению следующих задач:

- содействие в продвижении и реализации общественных инициатив, инновационных и социальных проектов в сфере местного развития;
- предоставление и обмен аналитической, статистической, иными видами информации, связанной с вопросами решения возникших проблем;
- выявление и преодоление имеющихся барьеров развития сотрудничества и взаимодействия государственных органов власти и гражданского общества;
- распространение лучших практик деятельности общественных советов различных направлений деятельности и компетенций;
- формирование положительного имиджа Сторон для общественности;

- организация и совместное участие в научно-практических конференциях, форумах, семинарах по вопросам деятельности общественных советов;

- взаимодействие с государственными органами, общественными организациями и экспертным сообществом в решении вопросов, относящихся к компетенции общественных советов.

3.2. Сфера сотрудничества в рамках настоящего Меморандума первоначально будет включать следующие приоритетные области:

- предоставление социальных услуг в области здравоохранения, образования, социального обеспечения, занятости, а также психологической, юридической и иных видов помощи;

- миграционные процессы и миграционная политика;

- гендерные вопросы, вопросы брака и семейные взаимоотношения;

- социальное обслуживание малообеспеченных и уязвимых слоев населения;

- укрепление норм нравственности, морали и этических принципов взаимоотношений в обществе;

- противодействие экстремистской и террористической деятельности, профилактика правонарушений.

3.3. Приоритетные направления могут пересматриваться ежегодно и при необходимости корректироваться.

Статья 4. Формы сотрудничества

4.1. Совместная деятельность в рамках настоящего Меморандума будет осуществляться в следующих формах:

- обмен информацией о реализации планов работ и проектов, совместная разработка документов по вопросам, представляющим взаимный интерес;

- консультации по вопросам, относящимся к деятельности Сторон и представляющим взаимный интерес;

- разработка совместных программ/проектов, направленных на достижение целей настоящего Меморандума;

- создание и обеспечение деятельности совместных комиссий, комитетов, рабочих групп, иных консультативных, экспертных и прочих органов;

- проведение и участие на совместных мероприятиях (форумах, конференциях, семинарах, совещаниях, круглых столах и др.) по актуальным проблемам общественной жизни, представляющим взаимный интерес;

- осуществление общественного мониторинга качества предоставления государственных услуг;

- заключение договоров (соглашений), направленных на достижение целей сотрудничества Сторон.

4.2. Стороны согласились поощрять установление Сторонами иных прямых связей с государственными органами и учреждениями, общественными организациями, другими компетентными организациями в целях реализации задач деятельности Сторон.

Статья 5. Организация сотрудничества

5.1. Стороны определяют соответствующие контактные подразделения для работы по координации сотрудничества в рамках настоящего Меморандума.

5.2. Контактные подразделения будут оказывать содействие в реализации совместных программ и анализировать достигнутые результаты работы по настоящему Меморандуму.

5.3. Встречи Сторон будут проводиться по мере необходимости. Сроки проведения встреч будут утверждаться за 3 месяца с целью предоставления достаточного времени для

необходимой организационно-технической подготовки. По мере необходимости между Сторонами могут быть организованы дополнительные консультации.

5.4. Стороны будут взаимодействовать друг с другом по вопросам выполнения настоящего Меморандума через руководителей или уполномоченных представителей, делегируемых Сторонами для рассмотрения возникающих вопросов и проведения совместных действий.

5.5. Стороны намерены регулярно встречаться в составе совместных рабочих групп, для обсуждения ключевых вопросов, относящихся к предмету настоящего Меморандума, для информирования друг друга о своих достижениях и планах, а также для рассмотрения дальнейших путей возможного взаимодействия, на совместных рабочих совещаниях и конференциях.

5.6. Вся деятельность в рамках настоящего Меморандума будет осуществляться в соответствии с законодательством Кыргызской Республики

5.7. Стороны ежегодно рассматривают ход реализации Меморандума и определяют дополнительные направления и формы взаимовыгодного сотрудничества.

Статья 6. Дополнительные условия

6.1. Стороны отдельно оговаривают, что заключение настоящего Меморандума не связывает Стороны какими-либо юридическими обязательствами, не влечет возникновение финансовых обязательств, и что для возникновения последних требуется заключение Сторонами отдельных соглашений.

6.2. Каждая из Сторон будет нести свои собственные расходы, возникающие при выполнении условий настоящего Меморандума, за исключением случаев, отдельно оговариваемых в рамках соответствующих соглашений.

6.3. Каждая из Сторон не будет выступать с публичными заявлениями без предварительного согласования с другими Сторонами в части, касающейся их сотрудничества в рамках настоящего Меморандума.

Статья 7. Срок действия и порядок прекращения Меморандума

7.1. Настоящий Меморандум заключается сроком на 2 (два) года и вступает в силу с момента его подписания Сторонами. В случае если за 30 (тридцать) календарных дней до истечения срока Меморандума ни одна из Сторон не заявит о своем желании расторгнуть настоящий Меморандум, Меморандум считается пролонгированным на каждый следующий год.

7.2. Любая из Сторон вправе в одностороннем порядке досрочно расторгнуть настоящий Меморандум, письменно уведомив об этом другие Стороны не менее чем за 30 (тридцать) календарных дней до предполагаемой даты расторжения.

Статья 8. Заключительные положения

8.1. Стороны будут принимать все необходимые меры для устранения возникших между ними разногласий путем переговоров.

8.2. Любое изменение настоящего Меморандума является действительным, если оно совершено в письменной форме и подписано каждой из Сторон.

8.3. Каждая из Сторон обязуется уведомлять другие Стороны об изменении ее наименования, адреса, номеров телефона и факса и адреса в сети Интернет не позднее, чем в течение 5-ти рабочих дней от даты такого изменения.

8.4. Заключая настоящий Меморандум, Стороны заявляют друг другу следующее и заверяют друг друга в следующем:

- лица, подписывающие от лица Сторон настоящий Меморандум и все документы, относящиеся к нему, надлежащим образом назначены на должность и уполномочены на подписание настоящего Меморандума и всех документов с ним связанных;
- заключение настоящего Меморандума не нарушает и не нарушит никаких положений учредительных документов Сторон или действующего законодательства Кыргызской Республики.

8.5. Участники подписали настоящий Меморандум в г. Бишкек, «___» _____ 2018 г. в _____ экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

